

Национально-административное размежевание Сибирского края в истории станицы Черлаковской. 1921-1928 гг.

Целью данной статьи является изучение опыта национально-административного размежевания на южных территориях современных Омской области Российской Федерации (РФ) и северных территориях Республики Казахстан (РК), в обозначенный исторический период входивших в Сибирский край РСФСР.

Победа красных в гражданской войне закрепило и дало новый импульс развитию федеративного государственного устройства страны. В августе 1920 г. из населенных киргиз-кайсаками (так тогда называли казахов) Уральской, Тургайской и Семипалатинской областей, северной части Закаспийской области (Адаевский уезд), Букеевской губернии и оставшейся южной части Оренбургской губернии была образована новая автономия в составе РСФСР – Киргизская АССР со столицей в Оренбурге.

В октябре 1920 г. в г. Оренбурге состоялся учредительный съезд Советов, организованный Ревкомом по управлению Киргизским краем. В его работе принимали участие делегаты от Акмолинской и Семипалатинской областей, находящихся в ведении Сибревкома. Делегаты съезда избрали ЦИК автономного Казахстана во главе с председателем С.М. Мендышевым и СНК во главе с председателем В.А. Радус-Зенковским. Созданным органам власти предстояло определить границы автономной республики и сформировать структуры власти.

Станица Черлаковская в 1920 г. являлась волостным центром. Председателем волревкома стал участник гражданской войны, член партии Т.Н. Березовский.

В рамках национально-административного размежевания, Постановлением ВЦИК от 17 января 1921 г. из Омской губернии в состав Киргизской АССР были переданы Акмолинский, Атбасарский, Кокчетавский и Петропавловские уезды, образовавшие новую Акмолинскую губернию. В результате размежевания на начало 1922 г. граница прошла восточнее станции Исиль-Куль, по границе с Петропавловским уездом, далее севернее озёр Кичи-Карой, Улькун-Карой, урочища Кара-Терек, придерживаясь южных границ русских волостей и выходя на станицу Черлаковскую, на реке Иртыш (оставляемую в Киргизской АССР). При этом русские волости: Ореховская, Добровольская, Маясеевская, Русско-Полянская, Ново-Санжаровская ... (всего 15), были 1 октября 1921 г. переданы в состав Киргизской АССР. При этом следует отметить, что экономически данные территории тяготели к Омску. Станция Исиль-Куль входила в автономию с июня 1921 по январь 1922 гг., когда постановлением ВЦИК в рамках административной реформы была оставлена в пределах Сибири. На этом территориальное размежевание не закончилось, они имели место, и в последующее время, как территориях Киргизской АССР, так и территориях Сибирского края.

В 1924 г. в Омской губернии было проведено районирование. Из 173 волостей (в нынешних границах области) был создан 31 район с уездным подчинением. В Ачаирский и Крестинский районы тогда входила большая часть населенных пунктов современного Черлакского района.

Так в Ачаирский район входили следующие советы:

- Елизаветинский – Елизаветинка (ст. название Сычевка) – 896 жителей; хутора Гоголева – 71, Горохова – 57, Пастернак – 82, коммуна Красный пахарь – 48, сельхозартели Грынская – 179, Новый Свет – 71;
- Ильинский – (Село Ильинское) – 1051 житель;
- Изылбашский – 884, хутора Берникова – 232, Романтеева, Терехова;
- Солянский п. Соляное – 971 житель, артель им. Ленина – 33, Новый мир – 59, хутор Ланкина – 154 и совхоз № 29.

Основной состав населения района – великорусы.

В Крестинский район входили сельсоветы:

- Василевский (пос. Василевский – 445, Григорьевский – 164, Эбенфельдский – 206);
- Ивановский (пос. Ивановский – 500, Боголовский – 269, Нурканский – 101);
- Кирьяновский (пос. Кирьяновский – 356, Золотухинский – 283, Александровский – 479);
- Николаевский (пос. Николаевский – 733, Ольгинский (пос. Ольговка – 720, Владимирова (дер. Южно-Подольская – 700, пос. Васьковский – 337);
- Северный (село Северное – 861, поселки Алексеевский – 205, Киевский – 222);
- Преображенский (пос. Преображенский – 646);
- Погранично-Григорьевский (пос. Погранично-Григорьевка – 513, Кодинский – 210, Горький – 68, Медет без сведений о населении);
- Бетбакульский (аулы Бетбакульский, Джартагуль, Джадигир, Капкалым, Косматка);
- Кулановский (аулы Жуматай – 160, Куланы – 106 жителей).

Население в основном русские, в Эбенфельде и Золотухино немцы, много украинцев, а в аулах киргизы.

В результате проведения национально-административной реформы Киргизская АССР представляла собой огромное автономное образование, протянувшееся от Аральского моря до Забайкалья и границы с Китаем.

При этом 20-е годы, являлись временем не только проведения национально-государственного размежевания, проверку на прочность прошли советы как органы новой государственной власти. Их становление после Гражданской войны проходило в тяжелых социально-экономических и политических условиях. Кулацкая прослойка в Сибири была самой крупной в стране, более сплоченной и организованной за счет принадлежности к казачеству, которое, в большинстве своем, рьяно отстаивало свою обособленность и сословную замкнутость. Начало работы по обеспечению выполнения продразверстки, возникло угрозу открытых выступлений против Советской власти. К югу и северу от Черлака полыхали мятежи, а по степи рыскали повстанческие отряды. На территориях края вспыхнуло восстание получившее название Ишимско-Петропавловского метежа.

Это и определило политику центрального руководства в крае, направленную с одной стороны на поиски поддержки у национальной элиты с целью сохранения единой государственности (в форме автономии или федерации) и политики рассказывания с целью проведения последующей модернизации.

В тоже время с окончанием гражданской войны на территорию района продолжали пребывать поселенцы. Как следствие, возникали новые населенные пункты: в 1920 г., Букино; в 1920-1921 гг., Гринское; в 1921 г., «Путь Ленина»; 1922 г., Кузнецовка; в 1924 г., Народное-Береговое.

Разрабатывать поля решали не поодиночке, а артельно. Советская власть на местах делало ставку на коллективные хозяйства. Вызвана подобная позиция была не только идеологическими предпочтениями, но и тем, что новопоселенцы, прибывшие в волость после Гражданской войны, и местная беднота какого-либо оборудования не имели и нуждались в материальной помощи. Социальный состав населения района в первой половине 20-х годов представлял, пёструю картину: 115 хозяйств не имели ни скота, ни посевов;

467 не имело собственных лошадей, но имело посевы;

592 хозяйства имели посев до одной десятины на едока и не более двух коров и лошадей;

796 хозяйств засевало от 1 до 3 десятин на едока и имело двух коров с лошастью;

231 хозяйство могло засеять более трёх десятин на едока;

524 человека вынуждены были батрачить;

75 занимались кустарным промыслом.

Исследование о хлебофуражном балансе и о тяжести налогообложения в 1924-1926 годах, выполненное ведущими учеными по заданию правительства, позволило выделить в составе крестьянства три группы хозяйств: бедняки и батраки (33-34%), середняки (61-62%), кулаки (3-4%). Шло сокращение беспосевных крестьян. Меньше стало хозяйств без инвентаря и коров, с минимальным посевом до 2 десятин. Зато в большинстве губерний число хозяйств с посевом от 2 до 10 десятин в 1922-1926 годы выросло. Увеличилась также доля крестьянских дворов с одной и двумя лошадьми, одной или двумя коровами. В целом, наблюдалась стабилизация деревни. Наиболее острые формы политической борьбы – вооруженные мятежи и бандитизм были ликвидированы.

Что же представляла собой Черлакская волость во второй половине 20-х годов. Отчет Черлакского волисполкома, избранного 21 января 1927 г. четвертым волостным съездом, знакомит нас с жизнью района. Территория волости 1500 квадратных километров. В 44 населенных пунктах проживало 11.743 человека. Все волостное строительство заключалось в том, что были поправлены два взвоза, отремонтированы и сданы в аренду 4 амбара и 1 магазин. Школ работало 13. Значительное количество детей не было охвачено учебой. В Черлакскую школу записалось 100 детей, а приняли только 45. В Черлаке работала изба-читальня, в Большом Атмасе – красный уголок. Из 5495 человек взрослого населения грамотных было 1265 человек, или 23 %. Волость выписывала 680 экземпляров газет, это в среднем одна газета на три двора. В Черлакской больнице было 15 коек, амбулатория принимала до 40 человек в день. Был всего 1 ветфельдшер. В отчете отмечалось, что «в деле изжития частной торговли (31

торговец в основном на базаре, из них 2 крупных) большую роль играет отделение Сибторга».

Экономическая мощь волости – 12.558 десятин посева, который производил 2201 двор. Хорошо было развито маслоделие. Масла волость давала 6 тысяч пудов в год. Действовали 7 маслоартелей с числом пайщиков в 1786 человек и 6 потребительских кооперативов.

Деревня не спешила осуществлять идеи коллективизации. К 1928 г. в стране насчитывалось лишь 15 тыс. мелких и слабых колхозов и 28 тыс. простейших производственных объединений, главным образом товариществ по совместной обработке земли (ТОЗы), слабо связанных с кооперативной системой. Они объединяли в целом до 1,3 млн. хозяйств. Удельный вес колхозов в сельскохозяйственном производстве не превышал 1%, совхозов – 1,5%. А между тем растущие города, армия требовали продовольствия. После посещения Сибири И.В. Сталиным райкомы ВКП(б) получили директиву раз в пять дней подавать сведения о сдаче зерна государству. Черлакское руководство отчитывалось в Петропавловский УКОМ ВКП(б). Однако объемы заготовки хлеба упали с 19 тысяч пудов до середины февраля 1928 г. до 5923 во второй половине месяца. Мелкотоварное хозяйство не могло давать большего количества зерна на рынок.

Несомненно, аграрная отрасль нуждалась в серьезной и всесторонней поддержке, прежде всего техникой и научными знаниями. Вследствие низкой эффективности сельского хозяйства процесс дальнейшего подъема экономики мог затянуться надолго.

Весной 1929 г. руководящие верхи окончательно определились относительно конкретных показателей первого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР, а в мае он был утвержден V Всесоюзным съездом Советов. Параллельно со сменой социально-экономического курса стал вопрос изменения контуров республик, краев и областей. Изменения эти отвечали требованиям ведения планового хозяйства. Как уже указывалось ранее, население Черлакской и других южных соседних волостей экономически было связано с Омском, а в административном отношении подчинялось Петропавловску. С 1927 г. в правительственные органы СССР, РСФСР и Казахстана стали поступать многочисленные ходатайства местных Советов и населения о переводе этих волостей в состав Омского округа Западно-Сибирского края.

13 сентября 1928 г. на основании решения секретариата ВЦИК от 16 августа 1928 г. был подписан акт согласительной комиссии о передачи в Омский округ Добровольской, Степановской, Черлакской и части Бастандык-Туусской волости. 29 октября 1928 г. состоялось первое заседания президиума Черлакского райисполкома. В марте 1929 г. подлежали ликвидации Ачаирский и Крестинский районы с последующей передачей их территорий в Черлакский район.

По постановлению ВЦИК от 17 июля 1929 г. в состав Черлакского района вошли территории сельсоветов Ачаирского района: Елизаветинского, Первомайского, Солянского, Изылбашского сельсоветов; Крестинского района: Андреевского, Батпакульского, Васильевского, Вознесенского, Ивановского, Кирьяновского, Кулановского, Михайловского, Николаевского, Ольгинского, Погранично-Григорьевского, Преображенского, Северного, Стретинского, Южно-

Подольского сельсоветов; Уральского района: Бобринского, Петровского, Костомарского, Славянского и Баландинского сельсоветов.

Параллельно с переходом района под юрисдикцию г. Омска, проводилась работа по проведению новых преобразований в аграрной сфере. В декабре 1928 г. омское окружное управление созывает земельный съезд, в работе которого участвовали 4 делегата от Черлакского района. После съезда состоялся пленум исполнительного окружного комитета. Решения пленума Окрисполкома были одобрены на заседании президиума Черлакского райисполкома. Президиум обсудил проект резолюции, в котором районному земельному отделу исполкома предлагалось создать районный земельный съезд, где на котором были бы обсуждены вопросы укрепления материально-технической базы коммун и сельхозартелей. Так в районе началась коллективизация.

В заключении следует отметить, что процессы размежевания были вызваны решением задач:

- проведения национально-государственной политики способствующей сохранению территориальной целостности государства в его советской федеративной форме;

- ликвидации социальных групп недостаточно лояльных к коммунистическому руководству страны, посредством расселения, раздела территорий, их передачу в иные национально-государственные образования (автономии, союзные республики);

- поиска контуров лучшего административного и хозяйственного управления на территориях края.

При этом следует отметить, что национально-административное размежевание продолжилось и в последующие годы, когда в 1936 г. была образована Казахская ССР.

Как показывает последующий опыт XX века, учитывающее национальный и конфессиональный состав размежевание как в рамках многонациональных государств, так и при их распаде является «прививкой» от национального конфликта или приграничной войны и гарантией налаживания взаимовыгодных социально-экономических отношений (ЧССР: Чешская и Словацкая республики; СССР: РФ и РК). Отказ от подобной практики неизбежно ведет к военно-политическому конфликту с непредсказуемыми последствиями в экономической и гуманитарной сферах (война на территории СФРЮ; Грузино-Осетинский и Грузино-Абхазский конфликт; гражданская война в Украине). К сожалению апеллирование к национальным чувствам является самым доступным методом завоевания политических симпатий, и как следствие примеров второго порядка мировая история и текущая практика знает больше.